



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Свердловской области

Прокуратура Шалинского
района

ул. Орджоникидзе, 6, п. Шалья,
Свердловская область, Россия, 623030

Директору АНО «Мы-Народный
контроль»

Беляеву Максиму Владимировичу

г. Верхняя Пышма, ул. Петрова,
д. 39. оф. 30, Свердловская
область, 624090

info@nk96.ru

21.05.2025 в прокуратуру Шалинского района поступило Ваше письменное обращение (№ 174ж-2025) о нарушении законодательства о безопасности дорожного движения, проведена проверка, в ходе которой установлено следующее.

Так, ранее прокуратурой Шалинского района по многочисленным обращениям граждан проведена проверка по исполнению требований законодательства о безопасности дорожного движения, в ходе которой выявлены нарушения, подлежащие устранению.

Согласно статьи 2, 12 (пункты 1, 2), 31 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» обеспечение безопасности дорожного движения - это деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий.

Ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти.

Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лиц, осуществляющих содержание автомобильных дорог.

Нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения влечет за собой в установленном порядке дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность.

В соответствии со статьями 3 (пункты 6, 12), 13 (пункты 6, 11 ч.1), 15 (ч.3), 17 (ч.1) Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержание дорог относится к дорожной деятельности и определено как комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния

Прокуратура Шалинского района (Свердловская
область)

№

автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных округов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности отнесено в числе прочего осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

Содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

Для осуществления соответствующих полномочий используются средства дорожного фонда, который согласно п. 1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации представляет собой часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

В силу пункта 5 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпункта 6 пункта 1 статьи 6 Устава Шалинского городского округа, к вопросам местного значения городского округа относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Паспорту национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», утв. Минтранс России от 24.12.2018 № 15, в рамках национального проекта реализуется федеральный проект «Дорожная сеть», задачами которого является реализация программ дорожной деятельности (региональных проектов) в отношении автомобильных дорог общего пользования, объектов улично-дорожной сети в целях приведения в нормативное состояние сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения; ликвидация мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.

Целью федерального проекта «Дорожная сеть» является приведение в нормативное состояние сети автомобильных дорог общего пользования; ликвидация мест дорожно-транспортных происшествий, повышение качества дорожной сети, в том числе уличной сети, безопасности участников дорожного движения.

Паспорт предусматривает мероприятия в том числе по выполнению работ по обустройству нерегулируемых пешеходных переходов на дорогах общего пользования муниципального значения, в том числе прилегающих непосредственно к образовательным организациям, необходимым набором технических средств организации дорожного движения; выполнению работ по обустройству участков улично-дорожной сети на дорогах общего пользования муниципального значения пешеходными ограждениями; выполнение работ по нанесению дорожной разметки на дорогах общего пользования муниципального значения включена.

В соответствии с п. 6 ст. 6 Устава Шалинского муниципального округа, к вопросам местного значения муниципального округа относят дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что к вопросам местного значения муниципального округа относятся дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального, городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 5 части 1 статьи 16 Закона).

Владельцами автомобильных дорог являются исполнительные органы государственной власти, администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), физические или юридические лица, владеющие автомобильными дорогами на вещном праве в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 7 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной

деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

При этом, согласно п. 12 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, под территорией общего пользования понимаются территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары). Поэтому, согласно п. 11.4 СП 42.13330.2016 «Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89», в улично-дорожную сеть населенных пунктов входят не только магистральные городские дороги, но «улицы и дороги местного значения», включая транспортные и пешеходные связи на территории жилых районов (микрорайонов), выходы на магистральные улицы районного значения.

Ремонт автомобильных дорог в силу ч. 1 ст. 18 ФЗ РФ № 257-ФЗ осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения, а также обеспечения сохранности автомобильных дорог в соответствии с правилами, установленными настоящей статьей.

В силу 5.2.4 ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля (утв. Приказом Росстандарта от 26.09.2017 № 1245-ст), покрытие проезжей части не должно иметь дефектов в виде выбоин, просадок, проломов, колеи и иных повреждений (таблица А.1 приложения А), устранение которых осуществляют в сроки, приведенные в таблице 5.3. В частности, выбоина — это местное разрушение дорожного покрытия, имеющее вид углубления с резко очерченными краями.

Согласно п. 4.5.1.1 «ГОСТ Р 52766-2007. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования», утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 23.10.2007 № 270-ст.

Автомобильная дорога, расположенная по адресу: Свердловская область п.Копакровка-п.Унь протяжённостью 21 км+220м., V категории, тип покрытия щебень.

Указанная автомобильная дорога включена в Перечень автомобильных дорог общего пользования отнесены к собственности Шалинского муниципального округа, предназначены для решения вопроса местного значения. состоит в реестре муниципального имущества (Постановление администрации Шалинского городского округа от 09.06.2026 № 593, Постановление администрации Шалинского городского округа от 15 сентября 2016 года № 972).

Кроме того, по данному участку автомобильной дороги осуществляется перевозка учеников филиала МБОУ ШМО Колпаковская СОШ» - «Уньская ООШ».

Согласно Приказу Росстата от 29.12.2017 № 887 «Об утверждении методологических положений по статистике транспорта», классификация автомобильных дорог (в зависимости от условий проезда по ним и доступа на них транспортных средств) и их отнесение к категориям автомобильных дорог (первой, второй, третьей, четвертой, пятой категориям) осуществляются в зависимости от транспортно-эксплуатационных характеристик и потребительских свойств автомобильных дорог в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В зависимости от типа покрытия автомобильные дороги разделяются на автомобильные дороги с твердым покрытием и грунтовые автомобильные дороги.

К твердому покрытию автомобильных дорог относится усовершенствованное покрытие (цементобетонное, асфальтобетонное, из щебня и гравия, обработанных вяжущими материалами) и покрытие переходного типа (из щебня и гравия (шлака), не обработанных вяжущими материалами, каменные мостовые; из грунтов и местных малопрочных материалов, обработанных вяжущими материалами)).

Грунтовая дорога - автомобильная дорога, устроенная из естественного грунта или грунта, укрепленного добавками других материалов, и не имеющая твердого покрытия.

Согласно Постановлению администрации Шалинского городского округа от 15 сентября 2016 года № 972 указанная автомобильная дорога имеет твердое покрытие – щебень.

Согласно протоколу инструментального обследования от 18.04.2025, информации МО МВД России «Шалинский» выявлены нарушения п. 5.2.4 ГОСТ Р 50597 2017, на покрытии проезжей части автомобильной дороги, расположенной по адресу: Свердловская область, Шалинский городской округ, п. Копаковка - п.Унь протяженностью 21 км+220м выявлены многочисленные дефекты дорожного полотна в виде выбоин, просадок, проломов, колеи и иных повреждений. Глубина колеи составляет от 15 до 30 см.

Учитывая изложенное, прокурором района 23.04.2025 в суд предъявлено исковое заявление с целью понуждения администрации Шалинского муниципального округа устранить дефекты дорожного полотна, устранить разрушение автодороги п. Копаковка – п.Унь. Указанное исковое заявление находится на рассмотрении.

В связи с чем разъясняю, что иных оснований для принятия мер реагирования в настоящее время не усматривается.

В случае несогласия с настоящим ответом Вы вправе его обжаловать в установленном законом порядке вышестоящему прокурору или в суд.

Прокурор района

старший советник юстиции

С.В. Медов